

<p>Nazwa projektu Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Senior-WIGOR” na lata 2015-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Władysław Kosiniak-Kamysz, Minister Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jacek Jarosiński tel. 22 661 18 77 e-mail Jacek.Jarosinski@mpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17.03.2015 r.</p> <p>Źródło: Art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646, z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626 i 1877 oraz z 2015 r. poz. 238.)</p> <p>Nr w wykazie prac - IA4</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proponowane rozwiązanie jest realizacją zapowiedzi Prezesa Rady Ministrów zawartej w exposé wygłoszonym podczas obrad Sejmu RP w dniu 1 października 2014 r. Proponowane rozwiązanie wzmacnia aktywność osób starszych, ich integrację ze środowiskiem lokalnym oraz przeciwdziałania marginalizacji i wykluczeniu społecznemu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane rozwiązanie wzmocni aktywność osób starszych, ich integrację ze środowiskiem lokalnym oraz będzie przeciwdziałać marginalizacji i wykluczeniu społecznemu. Jest to narzędzie wspierające działania jednostek samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań własnych określonych w art. 17 ust. 2 pkt 3, w art. 19 pkt 11 oraz w art. 21 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163).

Oczekiwany efekt będzie powstanie i wzmocnienie już istniejących placówek wsparcia dziennego dla osób starszych, co pozwoli na zmniejszenie ich wykluczenia społecznego.

Przewiduje się, że w roku 2015 w ramach Programu powstanie lub zostanie doposażonych ok. 100 placówek.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy ds. zabezpieczenia społecznego	1	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2013 r. poz. 743, z późn. zm.)	Minister właściwy ds. zabezpieczenia społecznego będzie koordynatorem programu, będzie przekazywał beneficjentom środki zaplanowane w części 44 - zabezpieczenie społeczne oraz będzie gromadził i przetwarzał dane statystyczne w celu monitorowania realizacji Programu.
Minister właściwy ds. budżetu	1	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	W roku 2015 minister właściwy ds. budżetu dokona przeniesienia środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na ten rok z części: 81 – Rezerwa ogólna w kwocie 5 mln zł, 83 - Rezerwy celowe poz. 25 (25 mln zł) do

			części 44 - zabezpieczenie społeczne.
Wojewodowie	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. z 1998 r. Nr 96, poz. 603, z późn. zm.)	Proponowane rozwiązanie oddziałuje na wojewodów poprzez: - zebranie ofert i ich zaopiniowanie oraz przekazanie do ministra właściwego ds. spraw zabezpieczenia społecznego
Gminy	2 479	Dane GUS - stan na 1 stycznia 2014 r.	Poszczególne gminy, które przystąpią do Programu, będą musiały określić stan zaspokojenia potrzeb na wsparcie osób starszych, określić niezbędne potrzeby finansowe w zakresie utrzymania bądź tworzenia placówek określonych w Programie, przeznaczyć niezbędne środki własne w wysokości określonej Programem, prowadzić niezbędny monitoring i przekazywać kwartalne informacje statystyczne do ministra właściwego ds. zabezpieczenia społecznego.
Powiaty (314) Miasta na prawach powiatu (66)	380	Dane GUS - stan na 1 stycznia 2014 r.	Poszczególne powiaty oraz miasta na prawach powiatu, które przystąpią do Programu, będą musiały określić stan zaspokojenia potrzeb na wsparcie osób starszych, określić niezbędne potrzeby finansowe w zakresie utrzymania bądź tworzenia placówek określonych w Programie, przeznaczyć niezbędne środki własne w wysokości określonej Programem, prowadzić niezbędny monitoring i przekazywać kwartalne informacje statystyczne do ministra właściwego ds. zabezpieczenia

Samorządy województw	16	Dane GUS - stan na 1 stycznia 2014 r.	społecznego. Poszczególne samorządy województw, które przystąpią do Programu, będą musiały określić stan zaspokojenia potrzeb na wsparcie osób starszych, określić niezbędne potrzeby finansowe w zakresie utrzymania bądź tworzenia placówek określonych w Programie, przeznaczyć niezbędne środki własne w wysokości określonej Programem, prowadzić niezbędny monitoring i przekazywać kwartalne informacje statystyczne do ministra właściwego ds. zabezpieczenia społecznego.
----------------------	----	---------------------------------------	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt uchwały Rady Ministrów wraz z załącznikami został poddany otwartym konsultacjom społecznym oraz przekazany do konsultacji partnerom społecznym, organizacjom działającym w sferze pożytku publicznego i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	46,25	85	127,5	170	170	170	0	0	0	0	0	0	768,75
budżet państwa	30	40	60	80	80	80	0	0	0	0	0	0	370
JST	16,25	45	67,5	90	90	90							398,75
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	46,25	85	127,5	170	170	170	0	0	0	0	0	0	768,75
budżet państwa	30	40	60	80	80	80	0	0	0	0	0	0	370
JST	16,25	45	67,5	90	90	90							398,75
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania
W 2015 r. - budżet państwa - rezerwy budżetowe w części: 81 – Rezerwa ogólna w kwocie 5 mln zł, 83 - Rezerwy celowe (25 mln zł).
Począwszy od 2016 r. środki finansowe na realizację Programu planowane będą w rezerwie celowej w części 83 przeznaczonej na realizację programu wieloletniego „Senior-WIGOR”, co

spowoduje zwiększenie wydatków budżetu państwa o 340 mln zł (z tego w 2016 r. – 40 mln zł, w 2017 r. – 60 mln zł, w 2018 r. – 80 mln zł, w 2019 r. – 80 mln zł, w 2020 r. – 80 mln zł). Ustanowienie nowego programu wieloletniego „Senior-WIGOR” na lata 2015-2020, przesunięcie w 2015 r. na ten cel środków z rezerwy celowej, a w kolejnych latach zabezpieczenie środków z budżetu państwa oraz JST spowoduje usztywnienie wydatków budżetowych oraz wzrost wydatków JST. Zwiększanie wydatków na politykę rodzinną w kontekście obecnych prognoz demograficznych dla Polski jest słusznym kierunkiem polityki fiskalnej. Należy jednak podkreślić, że ponieważ w budżecie państwa ok. 75% wydatków ma charakter sztywny, to konsolidacja po stronie wydatkowej będzie trudna i najprawdopodobniej musiałaby zostać dokonana poprzez ograniczanie pozostałych 25% wydatków.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Tabela 1. Montaż finansowy utworzenia oraz funkcjonowania placówek „Senior-WIGOR” w latach 2015-2020 w mln zł

Źródło środków finansowych	Przeznaczenie dotacji	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Budżet państwa	Utworzenie i wyposażenie placówki	25	20	30	40	40	40
	Funkcjonowanie placówki	5	20	30	40	40	40
	suma	30	40	60	80	80	80
JST	Utworzenie i wyposażenie placówki	6,25	5	7,5	10	10	10
	Funkcjonowanie placówki z udziałem finansowym seniora	10	40	60	80	80	80
	suma	16,25	45	67,5	90	90	90
OGÓLEM		46,25	85	127,5	170	170	170

Założenia do szacowania kosztów w OSR uwzględniają środki przeznaczone na utworzenie placówek ze strony budżetu państwa w wysokości 80%, a 20% z budżetu JST. Środki przeznaczone na funkcjonowanie placówek uwzględniono w podziale 1/3 z budżetu państwa, a 2/3 z JST (w tym dodatkowe współfinansowanie przez seniora, które zostanie ustalone decyzją poszczególnych JST realizujących zadanie). Podział środków z budżetu państwa w ramach Programu (w latach 2016-2020) przyjęto w podziale 50% na utworzenie placówek i ich wyposażenie oraz 50% na funkcjonowanie. W 2015 r. ze względu na krótszy okres działania Programu przyjęto, że 25 mln zł środków budżetowych na utworzenie i wyposażenie placówek oraz 5 mln zł środków na funkcjonowanie. Do kalkulacji założono kwoty, które zostały przewidziane w projekcie Programu dla placówek typu Dzielne Domy „Senior-WIGOR”.

Przyjęto, że w pierwszym roku (2015) z placówek będzie korzystało średnio po ok. 20 osób, średni okres korzystania będzie wynosił maksymalnie 6 miesięcy. Zgodnie z przyjętymi w Programie wielkościami środków finansowych kwota 30 mln zł pozwoli na uruchomienie i doposażenie ok. 100 placówek. Szacowany koszt adaptacji i wyposażenia jednej placówki wynosi do 250 tys. zł dla Dzielnego Domu „Senior-WIGOR”. W kolejnych latach przewidywana liczba placówek, które mają zostać utworzone w ramach Programu Wieloletniego "Senior-WIGOR" w ujęciu narastającym kształtuje się odpowiednio: do 2016 r. - 235 placówek; do 2017 r. - 435 placówek; do 2018 r. - 705 placówek; do 2019 r. - 975 placówek; do 2020 r. - 1245 placówek. Zakłada się, iż z placówek będzie korzystało średnio po 20 osób. Przewidywany minimalny koszt utrzymania jednego miejsca w placówce będzie wynosił odpowiednio: ok. 600 zł w Dzielnym Domu "Senior-WIGOR".

	<p>W ramach tak sporządzonej konstrukcji finansowej zabezpieczone zostają środki niezbędne do stabilnego i płynnego funkcjonowania nowo powstałych placówek typu „Senior-WIGOR”.</p> <p>Powyższe skutki dotyczą jednak kosztów utworzenia, wyposażenia (lub funkcjonowania) ośrodków współfinansowanych z budżetu państwa i nie obejmują tych przypadków, gdy wydatki ponoszone są już tylko przez jednostki samorządu terytorialnego w związku z zasadą obowiązku utrzymania ośrodków przez pewien okres po otrzymaniu dotacji z budżetu państwa. Skutki takie będzie można określić po ewaluacji Programu gdyż nie wiadomo obecnie jakie placówki będą otrzymywać współfinansowanie z budżetu.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy
--	-------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacja wpływa pozytywnie na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Proponowane rozwiązanie powinno zwiększyć aktywność seniorów, zmniejszyć ich poziom wykluczenia społecznego oraz podnieść poziom integracji ze środowiskiem lokalnym.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że proponowane rozwiązanie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Pozwoli to na realizację działania przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach Programu w 2015 r. Wejście w życie projektowanej uchwały z dniem następującym po dniu ogłoszenia spełnia przesłanki określone w art. 4 ust. 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.), ponieważ przemawia za tym ważny interes państwa (z uwagi na priorytetowość w pracach rządu) i nie jest sprzeczne z zasadą demokratycznego państwa prawnego, o której mowa w art. 2 Konstytucji RP.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Zgodnie z projektem załącznika do uchwały Rady Ministrów realizacja Programu będzie monitorowana w całym okresie jego trwania, tj. do roku 2020 przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej. Wprowadzenie Programu w roku 2015 pozwoli na dokonanie jego ewaluacji w 2016 r. oraz rewizję Programu w 2017 r.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Załącznik 1. Prognoza ludności oraz kosztów opieki wykorzystana do opracowania Programu „Senior-WIGOR”.		